

Số: /BC-SNgV

Quảng Ngãi, ngày tháng 8 năm 2021

## BÁO CÁO

### **Kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch triển khai Thỏa thuận toàn cầu về Di cư hợp pháp, an toàn và trật tự của Liên hợp quốc**

Thực hiện nội dung Công văn số 3417/UBND-NC ngày 19/7/2021 của UBND tỉnh về cập nhật báo cáo kết quả triển khai thực hiện Thỏa thuận toàn cầu về Di cư hợp pháp, an toàn và trật tự của Liên hợp quốc (Thỏa thuận GCM) trên địa bàn tỉnh năm 2020 theo nội dung Công văn số 2574/BNG-LS ngày 15/7/2021 của Bộ Ngoại giao, Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Ngãi xin báo cáo kết quả triển khai thực hiện như sau:

#### **I. Tình hình và kết quả triển khai thực hiện**

##### **1. Tình hình**

Hiện nay, quá trình hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng và sự phát triển của tỉnh nhà đã tạo điều kiện thuận lợi cho công dân trong tỉnh đi lao động, du lịch, học tập và cư trú ở nước ngoài. Các hình thái di cư của công dân tại tỉnh ngày càng đa dạng và phức tạp, quy mô di cư ngày càng tăng đã, đang và sẽ đặt ra rất nhiều cơ hội cũng như thách thức trong công tác quản lý di cư tại địa phương.

Do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 trên toàn cầu nên trong năm số lượng công dân của tỉnh xuất cảnh, di cư ra nước ngoài và người nước ngoài nhập cảnh đến cư trú, hoạt động tại tỉnh giảm so với các năm trước. Trong năm 2020, toàn tỉnh giải quyết hồ sơ đề nghị cấp hộ chiếu phổ thông cho **6.047** trường hợp công dân Việt Nam; có **5.722** lượt người nước ngoài đến Quảng Ngãi, quốc tịch chủ yếu là Trung Quốc, Hàn Quốc, Mỹ, Ấn Độ, Lào,...; cấp thị thực, gia hạn tạm trú và cấp thẻ tạm trú cho **1.146** trường hợp người nước ngoài; cấp thẻ thường trú cho **04** trường hợp; cấp giấy phép vào khu vực biên giới hải đảo cho **07** trường hợp người nước ngoài. Tỉnh đã chấp thuận cho **72** lượt doanh nghiệp, nhà thầu có nhu cầu sử dụng lao động người nước ngoài; cấp **581** giấy phép lao động và cấp lại **694** giấy phép lao động, thu hồi **158** giấy phép lao động. Trong năm 2020, lao động là công dân Quảng Ngãi đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng là **92** lao động tại Nhật Bản. Số lượng, chất lượng của người lao động ngày càng được nâng lên và người lao động tham gia vào các thị trường có thu nhập cao, như: Nhật Bản, Hàn Quốc (Đính kèm Phụ lục số liệu về di cư quốc tế 06 tháng cuối năm 2020).

Ngoài ra, tỉnh đã tiếp nhận và giải quyết cấp **294** phiếu lý lịch tư pháp cho công dân Việt Nam có hộ khẩu thường trú tại Quảng Ngãi với mục đích định cư, xuất khẩu lao động, du học, kết hôn có yếu tố nước ngoài; Cấp **108** phiếu lý lịch tư pháp cho người nước ngoài tạm trú tại Quảng Ngãi; Đăng ký kết hôn có yếu tố nước ngoài là **09** trường hợp; Đăng khai sinh có yếu tố nước ngoài là **21** trường

hợp; Đăng ký nhận cha mẹ con có yếu tố nước ngoài **05** trường hợp; Ghi vào sổ hộ tịch việc kết hôn cho công dân Việt Nam ở nước ngoài **03** trường hợp.

Nhìn chung, đa số công dân Quảng Ngãi di cư ra nước ngoài và người nước ngoài đến tỉnh đều chấp hành các quy định về xuất nhập cảnh, cư trú và các quy định khác của pháp luật, góp phần đảm bảo sự phát triển kinh tế; không phát hiện trường hợp nào vi phạm pháp luật nghiêm trọng gây mất ổn định an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

## **2. Kết quả triển khai thực hiện**

### **2.1. Công tác phổ biến, quán triệt, triển khai thực hiện**

Thực hiện Quyết định số 402/QĐ-TTg ngày 20/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Kế hoạch triển khai Thỏa thuận GCM trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 910/QĐ-UBND ngày 24/6/2020 của UBND tỉnh. Kế hoạch triển khai Thỏa thuận GCM của tỉnh Quảng Ngãi đã tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến các nội dung trong lĩnh vực di cư quốc tế; tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến trực tiếp và lồng ghép các chính sách, quy định pháp luật và các điều ước quốc tế trong lĩnh vực di cư ra nước ngoài như Chỉ thị số 1737/CT-TTg; Luật cư trú; Luật phòng chống mua bán người; Luật cơ quan đại diện nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam ở nước ngoài; Luật tương trợ Tư pháp; Luật quốc tịch; Luật hộ tịch, Luật nuôi con nuôi; Luật lý lịch tư pháp; Pháp luật về phòng chống tội phạm, ma túy, mại dâm, buôn bán phụ nữ, trẻ em... đến cán bộ, công chức, lực lượng vũ trang, người lao động, học sinh sinh viên và nhân dân trong tỉnh. Nhìn chung, công tác tuyên truyền đã tạo chuyển biến tích cực trong nhận thức, hành động của các cấp ủy, chính quyền, cán bộ, đảng viên và nhân dân về thực hiện quản lý nhà nước về di cư quốc tế.

Trong năm 2020, tỉnh đã tổ chức nhiều hội nghị phổ biến pháp luật trên địa bàn tỉnh như Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, Luật Phòng chống mua bán người với **200** đại biểu tham dự; Tổ chức “Cuộc thi tìm hiểu pháp luật về an ninh mạng và an toàn thông tin mạng” góp phần phòng chống tội phạm, phòng chống mua bán người trên không gian mạng; Tổ chức lớp đào tạo cấp Chứng chỉ nghiệp vụ hộ tịch cho hơn **100** công chức làm công tác hộ tịch, nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn tỉnh; Tổ chức **10** lớp tập huấn Hệ thống thông tin đăng ký và quản lý hộ tịch dùng chung của Bộ Tư pháp và nghiệp vụ đăng ký, quản lý hộ tịch, nuôi con nuôi cho hơn **300** công chức làm công tác hộ tịch trên địa bàn tỉnh.

### **2.2. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện:**

Trong thời gian qua, UBND tỉnh đã quyết liệt chỉ đạo các sở, ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ tăng cường công tác tham mưu cho UBND tỉnh trong việc xây dựng và triển khai các chính sách phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, trong đó chú trọng tới yếu tố di cư ra nước ngoài; Chỉ đạo các ngành, địa phương bám sát các nhiệm vụ được giao cụ thể tại Kế hoạch thực hiện Thỏa thuận GCM trên địa

bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 910/QĐ-UBND ngày 24/6/2020 của UBND tỉnh.

Trong năm 2020, UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ liên quan đến di cư quốc tế như Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 22/01/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thực hiện tra cứu, xác minh, trao đổi, cung cấp thông tin lý lịch tư pháp để xây dựng cơ sở dữ liệu và cấp phiếu lý lịch tư pháp; Quyết định số 600/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 ban hành Quy chế phối hợp liên ngành về giải quyết việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 198/QĐ-UBND ngày 17/02/2020 về việc giao chỉ tiêu vận động lao động tham gia đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng năm 2020; Quyết định số 237/QĐ-UBND ngày 24/02/2020 về việc phân bổ vốn cho vay giải quyết việc làm của tỉnh năm 2020 và bổ sung tiền lãi thu được để thực hiện cho vay người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng. Ngoài ra, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn ban hành nhiều văn bản hướng dẫn nghiệp vụ thực hiện các văn bản luật liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài như Công văn số 271/STP-HCTP ngày 17/3/2020 của Sở Tư pháp về việc quán triệt và thực hiện Nghị định số 16/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Quốc tịch Việt Nam; Công văn số 731/STP-HCTP ngày 17/7/2020 của Sở Tư pháp về triển khai thực hiện các quy định của Thông tư số 04/2020/TT-BTP ngày 28/5/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Hộ tịch và Nghị định số 123/2015/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Hộ tịch; Công văn số 1115/STP-HCTP ngày 11/11/2020 của Sở Tư pháp về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 03/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác giải quyết nuôi con nuôi trong tình hình mới.

Các sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND các huyện, thành phố, thị xã của tỉnh Quảng Ngãi thường xuyên phối hợp chặt chẽ trong công tác theo dõi, nắm tình hình cán bộ, công dân xuất cảnh đi công tác, học tập, khám chữa bệnh, du lịch, thăm thân,...; Theo dõi lưu học sinh học tập ở nước ngoài; tăng cường công tác quản lý trên không gian mạng, thông tin, truyền thông; kịp thời định hướng công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tuân thủ các quy định về xuất nhập cảnh, không xuất cảnh trái phép, cư trú và lao động bất hợp pháp, vi phạm pháp luật ở nước ngoài.

### **2.3. Công tác triển khai Chỉ thị 1737**

Trong năm 2020, tỉnh Quảng Ngãi đã tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị 1737/CT-TTg ngày 20/9/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác bảo hộ quyền và lợi ích chính đáng của công dân Việt Nam di cư ra nước ngoài trong tình hình hiện nay; Thường xuyên lồng ghép công tác bảo hộ quyền và lợi ích chính đáng của công dân Việt Nam di cư ra nước ngoài trong việc thực hiện Kế hoạch thực hiện Thỏa thuận GCM trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

## **II. Đánh giá, kiến nghị**

### **1. Thuận lợi, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân**

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, việc thực hiện nhiệm vụ liên quan đến việc triển khai thực hiện Kế hoạch thực hiện Thỏa thuận GCM trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc, cụ thể như sau:

- Một số người nước ngoài đã chấm dứt hợp đồng lao động với cơ quan, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh bảo lãnh nhưng không xuất cảnh về nước được vì dịch bệnh Covid-19, dẫn đến quá thời hạn tạm trú, không khai báo tạm trú, đi lại nhiều nơi tại địa phương để tìm kiếm việc làm, hoạt động không phù hợp với mục đích nhập cảnh... gây khó khăn cho công tác quản lý của các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh.

- Nhiều trường hợp, người Việt Nam định cư ở nước ngoài đã có quốc tịch nước ngoài về Quảng Ngãi yêu cầu đăng ký lại khai sinh nhưng không có giấy tờ chứng minh đã từng là công dân Quảng Ngãi, giấy tờ về việc từng cư trú ở địa phương nên việc xác định thẩm quyền đăng ký khai sinh, cũng như xác định nội dung khai sinh rất khó khăn, có trường hợp không giải quyết vì không có căn cứ theo quy định, ảnh hưởng đến quyền lợi công dân.

- Khi xuất cảnh ra nước ngoài, công dân Quảng Ngãi khai thông tin về họ tên và ngày tháng năm sinh của bản thân với cơ quan có thẩm quyền nước ngoài không đúng với thông tin của họ được thiết lập trước khi ra nước ngoài định cư, dẫn đến khi thực hiện thủ tục đăng ký lại khai sinh, thông tin về họ tên và ngày tháng năm sinh trong Hộ chiếu nước ngoài cấp không thống nhất với thông tin trong Giấy khai sinh đăng ký lại (vì tại Khoản 4, Khoản 5 Điều 26 Nghị định 123/2015/NĐ-CP của Chính phủ quy định: nội dung khai sinh được xác định theo hồ sơ, giấy tờ do cơ quan nhà nước có thẩm quyền Việt Nam cấp chính thức hợp lệ đầu tiên). Điều này gây khó khăn cho công dân khi sử dụng Giấy khai sinh trong quan hệ ở nước ngoài.

- Mẫu giấy tờ xác nhận tình trạng hôn nhân do cơ quan có thẩm quyền nước ngoài cấp cho công dân Quảng Ngãi định cư ở nước ngoài để sử dụng đăng ký kết hôn tại Việt Nam được Bộ Tư pháp thường xuyên cung cấp cho cơ quan đăng ký hộ tịch, tuy nhiên, một số mẫu giấy tờ xác nhận tình trạng hôn nhân chỉ có tiêu đề, không kèm theo mẫu cụ thể nên khó khăn cho cơ quan đăng ký hộ tịch khi tiếp nhận giải quyết hồ sơ kết hôn cho công dân.

- Việc ghi quốc tịch Việt Nam trên giấy tờ cấp cho công dân Việt Nam đồng thời có quốc tịch nước ngoài theo quy định Điều 5 Nghị định số 16/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Quốc tịch Việt Nam gặp khó khăn: vì để ghi quốc tịch Việt Nam trên giấy tờ cấp cho công dân, người yêu cầu phải xuất trình giấy tờ làm căn cứ để xác định quốc tịch Việt Nam, đồng thời cơ quan tiếp nhận hồ sơ phải thực hiện tra cứu quốc tịch Việt Nam của công dân đó tại Bộ Tư pháp; vì vậy, việc tiếp nhận giải quyết hồ sơ cho công dân không đảm bảo thủ tục quy định về thành phần hồ sơ và thời hạn giải quyết. Trong trường hợp công dân không xuất trình giấy tờ làm căn cứ để xác định quốc tịch Việt Nam thì không có cơ sở để ghi quốc tịch Việt Nam trên giấy tờ cấp cho công dân.

- Theo quy định của Luật Lý lịch tư pháp, nội dung Phiếu lý lịch tư pháp số 2 phải ghi đầy đủ nội dung án tích trước đây của người có án tích mặc dù họ đã được xóa án tích đương nhiên làm ảnh hưởng đến nhu cầu xin việc, xuất khẩu lao động, du học, định cư ở nước ngoài đối với công dân.

- Tại Khoản 4 Điều 37 Luật cư trú năm 2020 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2021 bãi bỏ quy định công dân nộp bản sao sổ hộ khẩu, giấy tờ để chứng minh nơi cư trú khi có yêu cầu cấp phiếu Lý lịch tư pháp tại điểm b khoản 1 Điều 45 của Luật Lý lịch tư pháp năm 2009. Tuy nhiên theo Điều 44 của Luật Lý lịch tư pháp thì thẩm quyền cấp Phiếu Lý lịch tư pháp cho công dân Việt Nam thuộc Sở Tư pháp nơi thường trú, không có nơi thường trú thì thuộc Sở Tư pháp nơi tạm trú, không có nơi thường trú, tạm trú thì thuộc Trung tâm Lý lịch tư pháp quốc gia, do đó Sở Tư pháp gặp khó khăn trong việc xác định thẩm quyền cấp Phiếu Lý lịch tư pháp vì không có căn cứ chứng minh.

## **2. Kiến nghị**

Để tiếp tục thực hiện có hiệu quả Kế hoạch thực hiện Thỏa thuận GCM trên địa bàn tỉnh, kính đề nghị:

- Bộ Ngoại giao xem xét, điều chỉnh lại “Mẫu cung cấp số liệu di cư quốc tế định kỳ 6 tháng” sao cho tổng quát hơn, dễ thực hiện hơn. Đặc biệt, tại Mục I của Phần B, cần nêu rõ là “*Người nước ngoài được cấp phép làm việc tại Việt Nam*” hay là “*Người nước ngoài được cấp Giấy phép lao động làm việc tại Việt Nam*” vì 02 nội dung này khác nhau và do 02 cơ quan chuyên môn khác nhau ở địa phương quản lý.

- Bộ Ngoại giao phối hợp với Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tạo hành lang pháp lý làm cơ sở để bảo hộ quyền và lợi ích chính đáng của người lao động Việt Nam nói chung và lao động Quảng Ngãi nói riêng đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

- Bộ Ngoại giao cập nhật thường xuyên những văn bản, chính sách mới và những khuyến cáo về di cư quốc tế để địa phương có cơ sở nắm thông tin và tuyên truyền đến người dân được biết.

- Các Bộ, ngành Trung ương phối hợp, chỉ đạo giải quyết đối với các trường hợp công dân Việt Nam ở nước ngoài đăng ký lại khai sinh khi không còn giữ các giấy tờ về nhân thân (giấy tờ làm căn cứ để xác định quốc tịch Việt Nam và giấy tờ chứng minh từng cư trú ở Việt Nam) và các trường hợp nội dung Giấy khai sinh đăng ký lại (họ tên, ngày tháng năm sinh...) không thống nhất với Hộ chiếu nước ngoài công dân đang sử dụng để đảm bảo quyền lợi cho công dân.

- Bộ Tư pháp tiếp tục cung cấp cho cơ quan đăng ký hộ tịch mẫu giấy tờ xác nhận tình trạng hôn nhân do cơ quan có thẩm quyền nước ngoài cấp cho công dân nước ngoài, công dân Việt nam định cư nước ngoài kết hôn tại Việt Nam để cơ quan đăng ký hộ tịch thuận lợi trong việc tiếp nhận hồ sơ đăng ký kết hôn cho công dân.

- Cục Công nghệ thông tin, Bộ Tư pháp sửa đổi biểu mẫu và thay đổi địa danh hành chính của tỉnh Quảng Ngãi trong Hệ thống thông tin đăng ký và quản lý hộ tịch của Bộ Tư pháp.

- Đề tạo thuận lợi cho công dân Việt Nam đồng thời có quốc tịch nước ngoài sử dụng giấy tờ do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp trong quan hệ với cơ quan có thẩm quyền của nước ngoài, đề nghị sửa quy định về việc ghi quốc tịch theo hướng: Ghi “quốc tịch nước ngoài” trên giấy tờ do cơ quan nhà nước có thẩm quyền của Việt Nam cấp cho công dân Việt Nam đồng thời có quốc tịch nước ngoài, nếu công dân có yêu cầu xác định đang có quốc tịch Việt Nam thì thực hiện thủ tục cấp Giấy xác nhận có quốc tịch Việt Nam theo quy định tại Nghị định 16/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đề nghị sửa đổi quy định về Phiếu lý lịch tư pháp số 2 theo hướng tạo điều kiện cho người có án tích đã được xóa án tích đương nhiên được thuận lợi trong các mối quan hệ xã hội, đặc biệt khi có nhu cầu về việc làm, di cư ra nước ngoài.

Trên đây là kết quả triển khai thực hiện Thỏa thuận GCM trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi trong năm 2020 và số liệu di cư quốc tế 6 tháng cuối năm 2020. Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo./.

***Nơi nhận:***

- Bộ Ngoại giao (b/cáo);
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, LTLSCB.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Lê Thanh Hiền**