

Số: /SNGV-HTQT

Quảng Ngãi, ngày tháng 8 năm 2020

V/v UBMTTQ Việt Nam tỉnh đề nghị cho chủ trương tiếp nhận và phê duyệt các Dự án PCPNN

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Sở Ngoại vụ nhận Phiếu chuyển số 189/PC-VP ngày 19/8/2020 của Văn phòng UBND tỉnh về đề nghị của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tại Công văn số 621/MTTQ-BTT ngày 13/8/2020 về việc tiếp nhận và phê duyệt các dự án phi chính phủ nước ngoài (PCPNN). Về việc này, Sở Ngoại vụ kính báo cáo như sau:

Ngày 22/7/2020 và 23/7/2020, Sở Ngoại vụ nhận 02 hồ sơ dự án do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Quảng Ngãi (viết tắt là UBMTTQ Việt Nam tỉnh) gửi đến Trung tâm phục vụ Hành chính công đề nghị thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt, bao gồm: (1) Dự án tiếp nhận và hỗ trợ giày Nike cho học sinh nghèo, học sinh có hoàn cảnh đặc biệt và học sinh có hoàn cảnh khó khăn; (2) Dự án xây dựng nhà lớp học 02 phòng học mầm non ở xã Ba Liên, huyện Ba Tư. Cả hai dự án này đều do tổ chức Children of Viet Nam (tổ chức COV) tài trợ trên cơ sở thỏa thuận viện trợ giữa UBMTTQ Việt Nam tỉnh và tổ chức COV.

Sau khi tiếp nhận 02 hồ sơ dự án, Sở Ngoại vụ đã tiến hành nghiên cứu, đối chiếu các văn bản quy phạm pháp luật như: Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam số 75/2015/QH13 ngày 09/6/2015 kỳ họp thứ 9, Quốc Hội khóa XIII; Nghị định 93/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ PCPNN; Nghị định 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo; Quyết định số 1198/QĐ-MTTW-ĐCT ngày 29/12/2016 của Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về việc ban hành Quy chế vận động, quản lý và sử dụng Quỹ “Vì người nghèo” sửa đổi năm 2016, cùng các văn bản có liên quan khác.

Sở Ngoại vụ nhận thấy cơ sở pháp lý để làm căn cứ, xác định thẩm quyền về việc cho chủ trương tiếp nhận và phê duyệt đối với các chương trình, dự án có nguồn viện trợ PCPNN do UBMTTQ Việt Nam tỉnh Quảng Ngãi đề xuất trên cơ sở thỏa thuận với tổ chức COV là chưa rõ ràng, cụ thể một số nội dung cần làm rõ như sau:

(1) Quan hệ giữa MTTQ Việt Nam với Nhà nước là quan hệ phối hợp để thực hiện nhiệm vụ và quyền hạn của mỗi bên (*Khoản 1, Điều 7 Luật số 75/2015/QH13*); Kinh phí hoạt động của UBMTTQ Việt Nam các cấp do ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của pháp luật (*khoản 1, Điều 38 Luật số*

75/2015/QH13). Tuy nhiên, UBND tỉnh Quảng Ngãi không phải cơ quan chủ quản của MTTQVN tỉnh Quảng Ngãi.

(2) UBMTTQ Việt Nam tỉnh Quảng Ngãi thuộc đối tượng được tiếp nhận viện trợ PCPNN (quy định tại Điểm b, Khoản 4, Điều 1 của Nghị định 93/2009/NĐ-CP). Tuy nhiên, thẩm quyền ra quyết định phê duyệt 02 Dự án nêu trên cho UBMTTQ Việt Nam tỉnh không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh (quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 15 của Nghị định 93/2009/NĐ-CP) và theo Quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 15 Nghị định 93/2009/NĐ-CP: Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam có thẩm quyền phê duyệt các khoản cứu trợ khẩn cấp không có địa chỉ cụ thể (Bên tài trợ không ấn định cứu trợ cho một địa phương cụ thể nào).

(3) Quyết định số 1198/QĐ-MTTW-ĐCT ngày 29/12/2016 của Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam về việc ban hành Quy chế vận động, quản lý và sử dụng Quỹ “Vì người nghèo” sửa đổi năm 2016: Ban Vận động Quỹ “Vì người nghèo” cấp tỉnh thuộc UBMTTQ Việt Nam tỉnh Quảng Ngãi, có tư cách pháp nhân, được sử dụng con dấu riêng để giao dịch và được quyền vận động, tiếp nhận tài trợ từ các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài, viện trợ quốc tế; được ngân sách nhà nước hỗ trợ một khoản thu chi đặc thù trong dự toán hàng năm của UBMTTQ Việt Nam các cấp để đảm bảo hoạt động... (khoản 6, Điều 9) và mức chi cho các nội dung của Quỹ do Ban vận động Quỹ từng cấp thống nhất quyết định trên cơ sở hướng dẫn của Ban vận động Quỹ Trung ương theo từng thời kỳ. Đối với các dự án được tài trợ, nội dung và mức chi thực hiện theo thỏa thuận hoặc văn bản ký kết giữa Quỹ và nhà tài trợ (khoản 4 Điều 9 Quyết định số 1198/QĐ-MTTW-ĐCT ngày 29/12/2016 của Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam).

Vì vậy, để đảm bảo hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước về công tác viện trợ PCPNN, đồng thời để tham mưu UBND tỉnh về việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng viện trợ PCPNN đúng quy định, đúng thẩm quyền và xác định việc UBMTTQ Việt Nam tỉnh Quảng Ngãi tiếp nhận nguồn tài trợ và triển khai chương trình, dự án viện trợ PCPNN là phù hợp và đúng quy định, ngày 24/7/2020, Sở Ngoại vụ đã có Công văn số 352/SNgV-HTQT báo cáo và xin ý kiến của Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài về cơ sở pháp lý và thẩm quyền phê duyệt chương trình, dự án do UBMTTQ Việt Nam tỉnh đề xuất cũng như việc tiếp nhận các khoản viện trợ theo thỏa thuận mà UBMTTQ Việt Nam tỉnh ký kết với tổ chức PCPNN (đính kèm Công văn số 352/SNgV-HTQT). Hiện tại, Sở Ngoại vụ vẫn đang chờ ý kiến trả lời và hướng dẫn cụ thể của Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài để báo cáo, tham mưu UBND tỉnh.

Đối với 02 bộ hồ sơ dự án trên, để đảm bảo tiến độ giải quyết thủ tục hành chính theo quy định của UBND tỉnh về thời hạn tiếp nhận, xử lý hồ sơ, trả kết quả giải quyết tại Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh Quảng Ngãi, ngày 24/7/2020, Sở Ngoại vụ đã gửi Thông báo số 351/TB-SNgV đến UBMTTQ Việt Nam tỉnh thông báo về việc trả hồ sơ trong khi chờ ý kiến của Trung ương đối

với các chương trình, dự án viện trợ PCPNN do UBMTTQ Việt Nam cấp tỉnh đề xuất (*đính kèm Thông báo số 351/TB-SNgV*).

Sở Ngoại vụ sẽ tham mưu UBND tỉnh ngay sau khi Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài có ý kiến bằng văn bản và hướng dẫn cụ thể. Kính báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- SNgV: PGĐ (ô.Thành);
- Lưu: VT, HTQT.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Văn Thành